

А.Ю. Иванов,
кандидат философских наук, доцент

**К ВОПРОСУ О ПЕРСПЕКТИВЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КУРЕНИЕ
ВОДИТЕЛЕМ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА**

**TO THE QUESTION ABOUT THE FUTURE REALIZATION OF THE
LEGISLATIVE INITIATIVE ABOUT ADMINISTRATIVE
RESPONSIBILITY FOR SMOKING VODITELEM VEHICLE**

Анализируется содержание законопроектов о внесении изменений в главу 12 КоАП России в части установления административной ответственности водителей за курение во время движения транспортного средства, формулируются выводы о перспективах реализации указанной законодательно инициативы.

The content of the draft laws on amendments to Chapter 12 of the Administrative Code of Russia in terms of establishing administrative responsibility of drivers for Smoking during the movement of the vehicle is analyzed, the conclusions on the prospects of implementation of this legislative initiative are formulated.

Проблематика разработки и внедрения правового инструментария способного обеспечить снижение уровня смертности населения от дорожно-транспортных происшествий на протяжении многих лет не теряет своей актуальности. Несмотря на то, что данные официальной статистики демонстрируют снижение числа лиц, погибших в результате ДТП, уровень смертности продолжает оставаться чрезвычайно высоким. В связи с чем не угадают законодательные инициативы о внесении отдельных изменений в действующее законодательство в части установления новых запретов и мер административной ответственности для участников дорожного движения.

Преследуя цель снижения уровня аварийности на дорогах Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации внесены законопроекты о внесении изменений в главу 12 КоАП России в части установления административной ответственности водителей за курение во время движения транспортного средства (см. проекты Федеральных законов № 474089-4, № 56304-5).

Анализируя указанные законопроекты и пояснительные записки к ним можно сделать следующие выводы:

Во-первых, устанавливая административную ответственность за управление транспортным средством водителем, курящим во время движения транспортного средства, в законопроектах детально не определяется

процессуальные полномочия соответствующих должностных лиц. В частности, указанные законопроекты не сопровождаются соответствующими изменениями в ст. 28.3 КоАП РФ, в которых определяются полномочия должностных лиц в части возбуждения дел об административных правонарушениях. При этом разработчики законопроекта предлагают возложить процессуальные полномочия на отдельные должностные категории сотрудников ГИБДД, например, предусмотренные п. 5 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ – начальники ГИБДД, заместители. Однако такой подход существенно затрудняет реализацию полномочий полиции по реализации мер административной ответственности за курение водителей транспортных средств.

Во-вторых, предусматривая административную ответственность водителей за курение во время движения транспортного средства логичным является рассмотрение вопроса о внесении соответствующих изменений в Правила дорожного движения (далее – ПДД), которыми определяются запреты и обязанности для всех участников дорожного движения, в нарушении которых и предусматривается юридическая ответственность. Например, п. 2.7 ПДД запрещается водителям пользоваться во время движения телефоном, не оборудованным техническим средством, позволяющим вести переговоры без использования рук. Согласно ст. 1 КоАП РФ к введению Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Учитывая изложенное выше, в п. 2.7 ПДД необходимо предусмотреть запрет «курение во время управления транспортным средством».

В-третьих, в случае реализации указанной выше законодательной инициативы могут возникнуть трудности в применении мер административной ответственности в отношении водителей за курение. В частности, основным нормативным актом, регламентирующим общественные отношения в сфере охраны здоровья от негативного воздействия табака, является Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в котором под курением понимается использование табачных изделий в целях вдыхания дыма, возникающего от их тления. Однако водители транспортных средств потреблять могут не только табачные изделия путем вдыхания дыма, но и путем использования электронных курительных изделий, в состав которых табак может не входить. Следовательно, использование электронных курительных изделий с помощью которых вдыхаются вещества, не содержащие табак, не охватывается законодательным определением «курение табака», указанного в ст. 2 Федерального закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». В настоящее время иного законодательного определения «курения» нет. Кроме того, если ставить

цель снижение аварийности на дорогах путем установления запретов на курение, которая определяется в указанном выше законе как форма потребления табака, в таком случае необходимо устанавливать и иные аналогичные запреты в п. 2.7 ПДД, например, запреты на использование не только телефонов, но и других электронных средств, не позволяющих водителям управлять с использованием двух рук, а также за использование косметики, потребление пищи и других видов деятельности. При этом установить обязанность для водителей управлять исключительно двумя руками также является как минимум дискуссионным нововведением, например, в случаях управления водителем инвалидом или транспортным средством с механической трансмиссией указанная обязанность невыполнима.

В-четвертых, если ставить цель ограничить потребление табака водителями во время движения транспортных средств, то здесь следует отметить, что указанный запрет частично установлен в ст. 12 Федерального закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Так указанным законом запрещается курение на рабочих местах, а также на всех видах общественного транспорта. Следовательно, водителю запрещается курение табака при выполнении обязанностей на рабочем месте, к которому может относиться и служебный транспорт, а также на всех видах общественного транспорта. За нарушение указанного запрета предусмотрена административная ответственность в ч. 1 ст. 6.24 КоАП РФ. При этом следует отметить, что ст. 6.24 КоАП РФ предусматривается административная ответственность только за курение табака, кроме того, в Федеральном законе от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» не предусматривается запреты на курение веществ, не содержащих табак, в частности не предусматривается запрет на использование электронных курительных изделий. Следовательно, в целях ограничения курения табачных изделий водителями управляющими транспортными средствами, например, путем использования электронных курительных изделий, необходимо внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и только потом можно рассматривать вопрос о внесении изменений в п. 2.7 ПДД и установлении административной ответственности за нарушения указанного запрета.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Иванов Андрей Юрьевич. Заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД. Кандидат философских наук, доцент.

Сибирский юридический институт МВД России.

E-mail: Andrew-zul@yandex.ru
Россия, 660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.
Тел. 8 (391) 222-41-23.

Ivanov Andrew Yurievich. Deputy head of the Department of administrative law and administrative activities of the ATS. Candidate of philosophy, associate Professor.

Siberian law Institute of the Russian interior Ministry.
E-mail: Andrew-zol@yandex, ru
Russia, 660131, Krasnoyarsk, Rokossovsky street, 20. Tel. 8 (391) 222-41-23

Ключевые слова: административная ответственность, водитель транспортного средства, безопасность дорожного движения, курение табака.

Key words: administrative responsibility, the driver of the vehicle, road safety, tobacco smoking.

УДК 342.951.

Е.В. Ищенко

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**PROBLEMS OF LAW-ENFORCEMENT PRACTICES IN THE
ACTIVITIES OF DEPARTMENTS ON MINOR AFFAIRS**

В статье рассматриваются проблемные вопросы, возникающие в деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, а также некоторые направления взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

The article deals with problematic issues arising in the activities of employees of the units for the affairs of minors of the internal affairs agencies, as well as certain areas of interaction between the bodies and institutions of the system for preventing child neglect and juvenile delinquency.

На специфику и содержание системы комплекса мер противодействия и предупреждения правонарушениям подростков в нашей стране напрямую оказывает влияние развитие социума. По мнению деятелей различных отраслей наук, таких как психология, социология, криминология для